



REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO PRAVOSUĐA I UPRAVE
Samostalni sektor za upravnu inspekciju
Služba za inspekciju lokalne i područne
(regionalne) samouprave

KLASA: 043-02/20-01/57
URBROJ: 514-U-08-02/11-20-4
Rijeka, 01. rujna 2020.

ŽUPANIJA PRIMORSKO GORANSKA
OPĆINA JELENJE

Primljeno: 02-09-2020	
043-01/20-01/1	Org. jed 02 ✓
514-03-20-2	Pril. Vrij 6 -

OPĆINA JELENJE
n/r općinskog načelnika
Dražičkih boraca 64
51218 Dražice

PREDMET: Općina Jelenje, posredni inspekcijski nadzor nad radom tijela,
- zapisnik o provedenom inspekcijskom nadzoru, dostavlja se

Sukladno odredbi članka 25. stavak 2. Zakona o upravnoj inspekciji („Narodne novine“, broj 15/18 i 98/19), dostavljamo zapisnik o provedenom posrednom inspekcijskom nadzoru nad radom tijela Općine Jelenje, a koji je proveden temeljem analize Odluke o ustrojstvu i djelokrugu općinske uprave Općine Jelenje, te Pravilnika o unutarnjem redu Jedinственог управног одјела Опćине Јеленје.

S poštovanjem,



VIŠI UPRAVNI INSPEKTOR –
SAMOSTALNI IZVRŠITELJ

Danijel Veselić, dipl. iur.

Prilog: 1 - zapisnik o provedenom posrednom inspekcijskom nadzoru



REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO PRAVOSUĐA I UPRAVE
Samostalni sektor za upravnu inspekciju
Služba za inspekciju lokalne i područne
(regionalne) samouprave

KLASA: 043-02/20-01/57
URBROJ: 514-U-08-02/11-20-3
Rijeka, 01. rujna 2020.

ZAPISNIK
o provedenom posrednom inspekcijskom nadzoru
nad radom tijela Općine Jelenje

Temeljem odredbi članka 22. podstavka 2. i članka 24. stavka 1. i stavka 2. Zakona o upravnoj inspekciji („Narodne novine“ broj 15/18 i 98/19), viši upravni inspektor - samostalni izvršitelj Ministarstva pravosuđa i uprave, proveo je posredni inspekcijski nadzor nad radom tijela Općine Jelenje, o čemu se sastavlja zapisnik.

Predmet nadzora:

– Odluka o ustrojstvu i djelokrugu općinske uprave Općine Jelenje i Pravilnik o unutarnjem redu Jedinstvenog upravnog odjela Općine Jelenje

Nadzor proveo:

Danijel Veselić, viši upravni inspektor - samostalni izvršitelj

Činjenično stanje:

Posredni inspekcijski nadzor proveden je u skladu s godišnjim planom rada upravne inspekcije Ministarstva uprave za 2020. godinu, kao redoviti inspekcijski nadzor po službenoj dužnosti.

Viši upravni inspektor - samostalni izvršitelj Ministarstva pravosuđa i uprave, radi provođenja posrednog inspekcijskog nadzora nad radom tijela Općine Jelenje, zatražio je dopisom KLASA: 043-02/20-01/57, URBROJ: 514-U-08-02/11-20-1 od 14. kolovoza 2020. godine od općinskog načelnika Općine Jelenje da u roku od 8 dana od dana primitka dopisa dostavi Ministarstvu pravosuđa i uprave, Samostalnom sektoru za upravnu inspekciju, Službi za inspekciju lokalne i područne (regionalne) samouprave, Odluku o ustrojstvu i djelokrugu općinske uprave Općine Jelenje i Pravilnik o unutarnjem redu Jedinstvenog upravnog odjela Općine Jelenje, sa svim izmjenama i dopunama te naznakom u kojem su broju službenog glasila objavljeni.

Na temelju dostavljene dokumentacije utvrđeno je slijedeće:

Odluku o ustrojstvu i djelokrugu općinske uprave Općine Jelenje donijelo je Općinsko vijeće Općine Jelenje na sjednici održanoj dana 27. lipnja 2013. godine.

Odluka o ustrojstvu i djelokrugu općinske uprave Općine Jelenje donesena je na temelju članka 35. stavka 1. točke 4. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 86/08, 61/11 – vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08 i 36/09) i članka 18. stavak 1. podstavak 12. Statuta Općine Jelenje („Službene novine“ Primorsko-goranske županije broj 33/09 i 13/13).

Odredbom članka 1. navedene Odluke, određuje se da se Odlukom uređuje ustrojstvo i djelokrug općinske uprave Općine Jelenje, organizirane kao Jedinstveni upravni odjel Općine, dok se odredbom članka 2. stavak 1. određuje da se Jedinstveni upravni odjel ustrojava za obavljanje upravnih, stručnih i drugih poslova iz samoupravnog djelokruga Općine.

Odluka o ustrojstvu i djelokrugu objavljena je u službenom glasilu Primorsko-goranske županije, odnosno „Službenim novinama Primorsko-goranske županije“ broj 25/13 u skladu s člankom 73. stavak 2. i 3. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi te je stupanje na snagu navedene Odluke o ustrojstvu i djelokrugu propisano u skladu s člankom 73. stavak 4. istog Zakona.

Pravilnik o unutarnjem redu Jedinstvenog upravnog odjela Općine Jelenje donio je, na prijedlog pročelnice Jedinstvenog upravnog odjela, Općinski načelnik Općine Jelenje dana 29. siječnja 2019. godine, (dalje u tekstu: Pravilnik o unutarnjem redu).

Pravilnik o unutarnjem redu donesen je na temelju članka 4. stavka 3. Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 86/08, 61/11 i 4/18), članka 28. Uredbe o klasifikaciji radnih mjesta u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 74/10 i 125/14), članka 9. Odluke o ustrojstvu i djelokrugu općinske uprave Općine Jelenje („Službene novine“ Primorsko-goranske županije broj 25/13) i članka 33. Statuta Općine Jelenje („Službene novine“ Primorsko-goranske županije broj 33/09, 13/13, 6/16, 7/17, „Službene novine Općine Jelenje“ 5/18 i 11/18), a objavljen je u „Službenim novinama Općine Jelenje“ broj 21/19 u skladu s člankom 73. stavak 2. i 3. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi te je stupanje na snagu navedene Odluke o ustrojstvu i djelokrugu propisano u skladu s člankom 73. stavak 4. istog Zakona.

1. Nadzorom su **utvrđene određene povrede zakona i drugih propisa** i to:

- Uvidom u Odluku o ustrojstvu i djelokrugu, utvrđeno je da u uvodnom dijelu Odluke o ustrojstvu i djelokrugu, kod navođenja brojeva „Narodnih novina“, omaškom umjesto broja 33/01 naveden broj 86/08 (koji broj je broj „Narodnih novina“ u kojima je objavljen osnovni tekst Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi), umjesto broja 60/01 broj 61/11 (u kojem je objavljen Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi), da je ispušten broj 129/05, da nisu navedeni brojevi 150/11, 144/12, 19/13, te je kod budućih donošenja izmjena i/ili dopuna Odluke, odnosno kod donošenja nove Odluke o ustrojstvu i djelokrugu, potrebno pripaziti na navedene primjedbe,

- Uvidom u Odluku o ustrojstvu i djelokrugu, utvrđeno je da je odredbom članka 2. stavak 2. određeno da Jedinstveni upravni odjel u okviru svog djelokruga neposredno izvršava i nadzire provedbu općih akata Općine te obavlja druge poslove u skladu s propisima, a što nije u skladu s odredbom članka 74. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, kojim je propisano da načelnik osigurava izvršavanje općih akata predstavničkog tijela na način i u postupku propisanom statutom jedinice lokalne samouprave te nadzire zakonitost rada upravnih tijela koja obavljaju

poslove iz samoupravnog djelokruga jedinice lokalne samouprave, a niti u skladu s odredbom članka 75. istog Zakona kojim je propisano da upravna tijela osnovana za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave neposredno izvršavaju provođenje općih akata svojih predstavničkih tijela,

- Uvidom u Odluku o ustrojstvu i djelokrugu, utvrđeno je da je odredbom članka 3. stavak 2. određeno da na zgradi u kojoj je smješten Jedinstveni upravni odjel mora biti istaknuta natpisna ploča koja sadrži grb Republike Hrvatske, naziv Republika Hrvatska, Primorsko-goranska županija, te naziv upravnog tijela - Jedinstveni upravni odjel Općine Jelenje, a što nije u skladu s odredbom članka 6. stavak 1. Uredbe o natpisnoj ploči i zaglavlju akta tijela državne uprave, lokalne, područne (regionalne) i mjesne samouprave, te pravnih osoba koje imaju javne ovlasti („Narodne novine“ broj 34/02), kojom je određeno da osim navedenog, natpisna ploča tijela sadrži i sjedište,

- Uvidom u Odluku o ustrojstvu i djelokrugu, utvrđeno je da je odredbom članka 3. stavak 4. određeno da zaglavlja akta Jedinstvenog upravnog odjela sadrži: grb Republike Hrvatske, naziv Republika Hrvatska, Primorsko-goranska županija, Općina Jelenje, Jedinstveni upravni odjel, klasifikacijsku oznaku, te datum i mjesto izrade akta, a što nije u skladu s odredbom članka 7. stavak 1. Uredbe o natpisnoj ploči i zaglavlju akta tijela državne uprave, lokalne, područne (regionalne) i mjesne samouprave, te pravnih osoba koje imaju javne ovlasti, kojom je određeno da osim navedenog, zaglavlja akta tijela općine sadrži i urudžbeni broj,

- Uvidom u Odluku o ustrojstvu i djelokrugu, utvrđeno je da je odredbom članka 7. stavak 1. Odluke o ustrojstvu i djelokrugu, određeno koji su to poslovi iz samoupravnog djelokruga Općine, a koje obavlja Jedinstveni upravni odjel, no osim poslova koji su taksativno nabrojani, kod svake grupe poslova navedeni su i nazivi unutarnjih ustrojstvenih jedinica, odnosno odsjeka u kojima se ti poslovi obavljaju (Odsjek općih i pravnih poslova, Odsjek ureda načelnika, Odsjek za komunalne poslove i Odsjek za proračun i financije), a što nije u skladu s odredbom članka 4. stavak 4. Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, kojim je propisano da se, između ostalog, pravilnikom o unutarnjem redu utvrđuje unutarnje ustrojstvo upravnih tijela; dakle isto nije sadržaj Odluke o ustrojstvu i djelokrugu,

- Uvidom u Odluku o ustrojstvu i djelokrugu, utvrđeno je da je odredbom članka 8. stavak 1. Odluke o ustrojstvu i djelokrugu, propisano je da Jedinstvenim upravnim odjelom rukovodi pročelnik, koji se imenuje i razrješuje na način propisan zakonom, a što nije u skladu s odredbom članka 53.a Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, kojim je propisano da upravnim tijelima pročelnici upravljaju,

- Uvidom u Odluku o ustrojstvu i djelokrugu, utvrđeno je da je odredbom članka 8. stavak 2. određeno da u razdoblju duže odsutnosti pročelnika, a najduže do njegova povratka na posao, Načelnik može iz redova službenika općinske uprave privremeno imenovati vršitelja dužnosti pročelnika, a odredbom članka 8. stavak 3. da Načelnik može u svako doba opozvati imenovanje vršitelja dužnosti pročelnika, a što nije u skladu s odredbom članka 53.a Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi kojom je propisano da upravnim tijelima upravljaju pročelnici koje na temelju javnog natječaja imenuje općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan; slijedom navedenog načelnik koji je ovlašten imenovati pročelnika može službenika koji ispunjava uvjete za pročelnika ovlastiti za obavljanje poslova pročelnika, i to privremeno, a nikako imenovati vršitelja dužnosti pročelnika s obzirom da to nije u skladu sa Zakonom o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, kojim je propisano da je pročelnik službenik u radnom odnosu na neodređeno vrijeme kao i drugi službenici, dakle, nije na dužnosti

kao što su npr. izvršni čelnik i njegovi zamjenici pa se naziv „vršitelj dužnosti“ ne može koristiti niti u predmetnoj situaciji odsutnosti pročelnika,

- Uvidom u Odluku o ustrojstvu i djelokrugu, utvrđeno je da je odredbom članka 11. stavak 2. određeno da se na postupak donošenja akata iz stavka 1. istog članka (pojedinačni akti kojima se rješava o pravima, obvezama i pravnim interesima fizičkih i pravnih osoba), shodno primjenjuju odredbe Zakona o općem upravnom postupku ako posebnim zakonom nije drugačije propisano, a što nije u skladu s odredbom članka 76. stavak 5. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi kojim je propisano da se na donošenje akata iz istog članka primjenjuju odredbe Zakona o općem upravnom postupku,

- Uvidom u Odluku o ustrojstvu i djelokrugu, utvrđeno je da je odredbom članka 13. stavak 1. određeno da za raspored na radna mjesta službenici moraju ispunjavati opće i posebne uvjete propisane Zakonom o lokalnim službenicima i namještenicima i posebne uvjete koji se propisuju Pravilnikom o unutarnjem redu Jedinog upravnog odjela, a što nije u skladu s odredbom članka 12. Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, kojim se određuju opći uvjeti za prijam u službu, posebni uvjeti za prijam u službu i raspored na radno mjesto, te obvezni posebni uvjeti za prijam u službu i raspored na radno mjesto, iz čega je razvidno da ne postoji mogućnost određivanja općih i posebnih uvjeta za raspored na radno mjesto nego općih uvjeta za prijam u službu, te posebnih uvjeta i obveznih posebnih uvjeta za prijam u službu i raspored na radno mjesto; također se skreće pozornost da je u citiranom stavku pogrešno naveden naziv predmetnog zakona,

- Uvidom u Odluku o ustrojstvu i djelokrugu, utvrđeno je da je odredbom članka 13. stavak 2. određeno da ovisno o vrsti poslova koji se obavljaju na radnim mjestima namještenici moraju imati odgovarajuću stručnu spremu i struku, te radni staž, sukladno Pravilniku o unutarnjem redu Jedinog upravnog odjela; navedena odredba se odnosi i na službenike jer i oni moraju imati odgovarajuću stručnu spremu i struku, te radni staž; ako je namjera bila da se istakne drugačiji položaj namještenika u odnosu na službenike u svezi prijma, mogla se na odgovarajući način (u dijelu koji se odnosi na prijam), citirati odredba članka 116. Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, kojim se određuje da se na prijam, prava, obveze i odgovornosti namještenika odgovarajuće primjenjuju odredbe istog Zakona o prijmu, pravima, obvezama i odgovornosti službenika, osim odredaba o vježbeničkom stažu i obvezi polaganja državnog ispita, te odredaba o raspolaganju,

- Uvidom u Odluku o ustrojstvu i djelokrugu, utvrđeno je da je odredbom članka 14. stavak 2. određeno da se vježbenici primaju u službu putem natječaja na određeno vrijeme za obavljanje vježbeničke prakse, odnosno služba im se može produžiti na neodređeno vrijeme ako u Jedinom upravnom odjelu postoji slobodno radno mjesto na koje se može rasporediti nakon položenog državnog stručnog ispita; u vezi s tim skreće se pozornost da termin „državni stručni ispit“ nije u skladu s odredbom članka 3. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 112/19), kojom su u cijelom tekstu Zakona riječi: „državni stručni ispit“ zamijenjene riječima: „državni ispit“;

- Uvidom u Odluku o ustrojstvu i djelokrugu, utvrđeno je da je odredbom članka 15. stavak 1. određeno da je Jedinostveni upravni odjel samostalan u obavljanju poslova iz svojeg djelokruga i da je za svoj rad, zakonito i pravovremeno obavljanje poslova odgovoran Načelniku Općine, a što nije u skladu s odredbom članka 34. Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, kojom je propisano da je službenik koji upravlja upravnim tijelom ili ustrojstvenom jedinicom odgovoran za vlastiti rad i rad službenika u upravnom tijelu ili

ustrojstvenoj jedinici kojom upravlja, a odredbom članka 53.a istog Zakona određeno je da upravnim tijelima upravljaju pročelnici,

- Uvidom u Pravilnik o unutarnjem redu, utvrđeno je da je u uvodnom dijelu kod navođenja brojeva „Narodnih novina“ kod Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, propušteno navesti broj 96/18, da je kao odredba propisa o nadležnosti naveden članak 28. Uredbe o klasifikaciji radnih mjesta u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, a koja odredba to nije; da je kod navođenja članka 9. Odluke o ustrojstvu i djelokrugu propušteno navesti stavak 2., da je kod navođenja članka 33. Statuta Općine Jelenje propušteno navesti stavak 1. točka 7., da je kod navođenja brojeva „Službenih novina Općine Jelenje“ kod Statuta Općine Jelenje kod broja 11/18 propušteno navesti da se radi o Izmjenama i dopunama Statuta i o pročišćenom tekstu Statuta, te je kod budućih donošenja izmjena i/ili dopuna Pravilnika, odnosno kod donošenja novog Pravilnika, potrebno pripaziti na navedenu primjedbu,

- Uvidom u Pravilnik o unutarnjem redu, utvrđeno je da je odredbom članka 2. određeno da da Jedinstveni upravni odjel obavlja poslove određene zakonom, Statutom Općine Jelenje, Odlukom o ustrojstvu i djelokrugu Jedinstvenog upravnog odjela Općine Jelenje i drugim propisima; skreće se pozornost da je u citiranom članku pogrešno naveden naziv akta o ustrojstvu i djelokrugu upravnoga tijela, te je kod budućih donošenja izmjena i/ili dopuna Odluke, odnosno kod donošenja nove Odluke o ustrojstvu i djelokrugu, potrebno pripaziti na navedenu primjedbu,

- Uvidom u Pravilnik o unutarnjem redu, utvrđeno je da je odredbom članka 4. stavak 1. određeno da se Jedinstveni upravni odjel ustrojava za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga Općine Jelenje kao jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave kao i za obavljanje poslova državne uprave prenijetih na Općinu Jelenje kao jedinicu lokalne i područne (regionalne) samouprave, a što nije u skladu s odredbom članka 35. stavak 1. točke 4. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, kojom je određeno da predstavničko tijelo uređuje ustrojstvo i djelokrug upravnih tijela jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, dakle pravilnikom o unutarnjem redu ne ustrojava se upravno tijelo jedinice, nego odlukom o ustrojstvu i djelokrugu koju donosi predstavničko tijelo jedinice; nadalje skreće se pozornost da je sukladno odredbi članka 4. istog Zakona, Općina Jelenje jedinica lokalne samouprave, ali ne i jedinica područne (regionalne) samouprave; također se skreće pozornost na odredbu članka 3. stavak 1. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 98/19), kojim se u članku 53. stavku 1. riječi: „poslova državne uprave prenijetih na te jedinice“ zamjenjuju riječima „povjerenih poslova državne uprave“, te bi s istim valjalo uskladiti podzakonske propise,

- Uvidom u Pravilnik o unutarnjem redu, utvrđeno je da je odredbom članka 4. stavak 2. određeno da Jedinstveni upravni odjel neposredno izvršava i nadzire provođenje općih akata Općinskog vijeća Općine Jelenje i odluke općinskog načelnika Općine Jelenje; ističe se da je odredbom članka 2. stavak 2. Odluke o ustrojstvu i djelokrugu isto već normirano, te ne može biti normirano i Pravilnikom o unutarnjem redu, a također se primjedbe navedene kod tog članka Odluke odnose i na odredbu članka 4. stavak 2. Pravilnika,

- Uvidom u Pravilnik o unutarnjem redu, utvrđeno je da je u odredbi članka 4. stavak 3. ponovno pogrešno naveden naziv akta o ustrojstvu i djelokrugu upravnoga tijela, kao i u članku 2. Pravilnika, te je kod budućih donošenja izmjena i/ili dopuna Odluke, odnosno kod donošenja nove Odluke o ustrojstvu i djelokrugu, potrebno pripaziti na navedenu primjedbu,

- Uvidom u Pravilnik o unutarnjem redu, utvrđeno je da je odredbom članka 7. stavak 3. određeno da u slučaju upražnjenosti radnog mjesta ili odsutnosti pročelnika zamjenjuje ga službenik koordinator kojeg odredi općinski načelnik; sukladno Sistematizaciji radnih mjesta koja je sastavni dio Pravilnika, nije sistematizirano radno mjesto službenik koordinator; nadalje skreće se pozornost da je odredbom članka 8. stavak 2. Odluke o ustrojstvu i djelokrugu normirana situacija koja se odnosi na razdoblje duže odsutnosti pročelnika, ali na drugačiji način nego je to određeno citiranim člankom Pravilnika o unutarnjem redu, a što je svakako potrebno uskladiti, odnosno sukladno primjedbama navedenim kod odredbe članka 8. stavak 2. Odluke o ustrojstvu i djelokrugu, normirati predmetno ili Odlukom o ustrojstvu i djelokrugu ili Pravilnikom o unutarnjem redu,

- Uvidom u Pravilnik o unutarnjem redu, utvrđeno je da je odredbom članka 8. stavak 3. određeno da su službenici i namještenici dužni svoje poslove obavljati sukladno zakonu i drugim propisima, općim aktima, pravilima struke te prema uputama pročelnika Jedinственog upravnog odjela i općinskog načelnika, a što nije u skladu s odredbom članka 33. stavak 1. Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, kojim je propisano da je službenik dužan poslove obavljati pridržavajući se i Ustava; također nije niti u skladu s odredbom članka 35. istog Zakona, kojom je propisano da je službenik dužan izvršavati naloge pročelnika upravnog tijela i nadređenog službenika koji se odnose na službu te bez posebnog naloga obavljati poslove, odnosno zadatke radnog mjesta na koje je raspoređen, a s obzirom da su po Sistematizaciji radnih mjesta u Jedinственom upravnom odjelu Općine Jelenje, osim pročelnika i voditelji odsjeka nadređeni službenici, službenici i namještenici mogu obavljati ostale poslove samo po njihovom nalogu, a ne i po nalogu pročelnika koji je lokalni dužnosnik,

- Uvidom u Pravilnik o unutarnjem redu, utvrđeno je da je odredbom članka 12. stavak 2. određeno da službenik i namještenik može biti raspoređen na upražnjeno radno mjesto ako ispunjava opće uvjete za prijam u službu te posebne uvjete za raspored na radno mjesto propisane zakonom, Uredbom o klasifikaciji radnih mjesta u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi i istim Pravilnikom, da je odredbom članka 12. stavak 3. određeno da je posebni uvjet za raspored na sva radna mjesta službenika položen državni stručni ispit, te da osoba bez položenoga državnog stručnog ispita može biti raspoređena pod pretpostavkama propisanim zakonom, a što nije u skladu s odredbom članka 12. Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, kojim se određuju opći uvjeti za prijam u službu, posebni uvjeti za prijam u službu i raspored na radno mjesto, te obvezni posebni uvjeti za prijam u službu i raspored na radno mjesto, iz čega je razvidno da ne postoji mogućnost određivanja posebnih uvjeta za raspored na radno mjesto nego posebnih uvjeta za prijam u službu i raspored na radno mjesto, a niti u skladu s u skladu s odredbom članka 14. istog Zakona kojim je određeno da se osoba koja nema položen državni ispit može primiti u službu i rasporediti na radno mjesto; termin „državni stručni ispit“ nije u skladu s odredbom članka 3. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 112/19), kojom su u cijelom tekstu Zakona riječi: „državni stručni ispit“ zamijenjene su riječima: „državni ispit“,

- Uvidom u Pravilnik o unutarnjem redu, utvrđeno je da je odredbom članka 16. određeno da poslove koji nisu stavljeni u opis poslova pojedinog radnog mjesta, a obavljanje je nužno za potrebe funkcioniranja Općinskih tijela i Općine kao jedinice lokalne samouprave, da su dužni obavljati službenici i namještenici po nalogu neposredno nadređene osobe, pročelnika Odjela ili općinskog načelnika, a što nije niti u skladu s odredbom članka 35. Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, te se primjedba navedena kod odredbe članka 8. stavak 3. Pravilnika odnosi i na ovaj članak,

- Uvidom u Pravilnik o unutarnjem redu, utvrđeno je da je odredbom članka 17. stavak 4. određeno da ako nadležnost za rješavanje pojedine upravne stvari nije određena zakonom, drugim propisom, niti istim Pravilnikom, da je za rješavanje upravne stvari nadležan pročelnik Jedininstvenog upravnog odjela odnosno službenik koji u opisu poslova ima vođenje i odlučivanje o upravnim stvarima, a što nije u skladu s odredbom članka 76. stavak 4. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, kojim je propisano da se na donošenje pojedinačnih akata primjenjuju odredbe Zakona o općem upravnom postupku, a odredbom članka 15. Zakona o općem upravnom postupku je propisano da se stvarna nadležnost određuje zakonom kojim se uređuje pojedino upravno područje, ili određuje nadležnost javnopravnih tijela, te da ako se stvarna nadležnost ne može utvrditi na temelju zakona, niti je to moguće utvrditi po naravi upravne stvari, da je stvarno nadležno prvostupanjsko tijelo državne uprave u djelokrugu kojeg su poslovi opće uprave,

- Uvidom u Pravilnik o unutarnjem redu, u odredbe članaka poglavlja VIII. RADNO I UREDOVNO VRIJEME, utvrđeno je da istima nisu uređena sva pitanja koja su u vezi s uredskim poslovanjem, a odredbom članka 19. stavak 1. određeno je da raspored radnog vremena i vrijeme rada sa strankama te druga pitanja iz navedenog djelokruga određuje načelnik, a što nije u skladu s odredbom članka 75. stavak 3. Uredbe o uredskom poslovanju („Narodne novine“ broj 07/09), kojom je propisano da će se pravilnikom o unutarnjem redu tijela urediti pitanja koja su u vezi s uredskim poslovanjem, kao što su raspored radnih prostorija, rad u radnim prostorijama, primanje stranaka, dežurstvo, uporaba računala i drugih elektroničkih pomagala, telefona, telefaksa, stručne knjižnice i slično,

- Uvidom u Pravilnik o unutarnjem redu, utvrđeno je da je u odredbi članka 21. pogrešno naveden naziv upravnog tijela, te je, kao i u članku 2. i 4. stavak 3., pogrešno naveden naziv akta o ustrojstvu i djelokrugu upravnoga tijela, te je kod budućih donošenja izmjena i/ili dopuna Odluke, odnosno kod donošenja nove Odluke o ustrojstvu i djelokrugu, potrebno pripaziti na navedene primjedbe,

- Uvidom u Pravilnik o unutarnjem redu, utvrđeno je da je u odredbi članka 25. kod navođenja brojeva „Narodnih novina“ kod Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, propušteno navesti broj 96/18, te je kod budućih donošenja izmjena i/ili dopuna Odluke, odnosno kod donošenja nove Odluke o ustrojstvu i djelokrugu, potrebno pripaziti na navedenu primjebu,

- Uvidom u Pravilnik o unutarnjem redu, u Sistematizaciju radnih mjesta Jedininstvenog upravnog odjela Općine Jelenje, utvrđeno je da kod radnih mjesta, kod podataka o radnom mjestu nije naveden naziv unutarnje ustrojstvene jedinice kod svakog pojedinog radnog mjesta nego je naveden naziv općenito prije radnih mjesta u pojedinom odsjeku, a što nije u skladu s odredbom članka 30. stavak 1. Uredbe o klasifikaciji radnih mjesta u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, kojom je propisano da osnovni podaci o radnom mjestu sadrže, između ostalog, i naziv unutarnje ustrojstvene jedinice,

- Uvidom u Pravilnik o unutarnjem redu, u Sistematizaciju radnih mjesta, utvrđeno da je kod radnog mjesta „**Viši stručni suradnik za općinske prihode**“, kao broj radnog mjesta naveden broj 6, kao i kod prethodnog radnog mjesta („Viši stručni suradnik za komunalni sustav i javne površine“), a što ne doprinosi jednoznačnom određivanju pojedinog radnog mjesta u odnosu na drugo radno mjesto u skladu s odredbom članka 30. stavak 1. Uredbe o klasifikaciji radnih mjesta u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, kojom je propisano da osnovni podaci o radnom mjestu sadrže, između ostalog, i broj radnog mjesta u pravilniku o unutarnjem redu; u svezi s time ističe se da u Sistematizaciju radnih mjesta nema rednih brojeva 7 i 8,

- Uvidom u Pravilnik o unutarnjem redu, u Sistematizaciju radnih mjesta, utvrđeno je da kod radnog mjesta pod **rednim brojem 2. „Voditelj Odsjeka općih, pravnih poslova i javne nabave“**, kod Standardnih mjerila navedeno pod posebna mjerila: posjedovanja certifikata za provođenje javne nabave, a što nije u skladu s odredbom članka 30. stavak 5. Uredbe o klasifikaciji radnih mjesta u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, kojom je propisano da opis standardnog mjerila potrebnog stručnog znanja, između ostalog, sadrži vrstu i stupanj potrebnog stručnog usavršavanja (npr. položen pravosudni ispit, stručna izobrazba za zvanje ovlaštenog unutarnjeg revizora u javnom sektoru); slijedom navedenog se certifikat za provođenje javne nabave navodi kod potrebnog stručnog znanja, a ne pod posebna mjerila, koja sukladno odredbi članka 3. stavak 1. iste Uredbe, niti nisu standardna mjerila za klasifikaciju radnih mjesta; također da je kod stupnja samostalnosti ispred riječi „stručnih problema“, navedena riječ „složenih“, a što nije u skladu s odredbi članka 13. stavak 1. Podstavak 3. iste Uredbe,

- Uvidom u Pravilnik o unutarnjem redu, u Sistematizaciju radnih mjesta, utvrđeno je da kod radnih mjesta pod **rednim brojem 2. „Voditelj Odsjeka općih, pravnih poslova i javne nabave“ i 4. „Administrativni tajnik“**, kod potrebnog stručnog znanja nije navedeno da je potrebno imati državni ispit, kao što je to navedeno kod ostalih radnih mjesta u Sistematizaciju radnih mjesta,

- Uvidom u Pravilnik o unutarnjem redu, u Sistematizaciju radnih mjesta, utvrđeno je da kod radnog mjesta pod **rednim brojem 4. „Administrativni tajnik“**, kod potrebnog stručnog znanja nije navedeno da je potrebno imati stručni ispit za poslove upravljanja dokumentarnim i arhivskim gradivom izvan arhiva, a što nije u skladu s odredbom članka 46. stavak 1. Pravilniku o stručnim arhivskim zvanjima i drugim zvanjima u arhivskoj struci te uvjetima i načinu njihova stjecanja („Narodne novine“ broj 104/19),

- Uvidom u Pravilnik o unutarnjem redu, u Sistematizaciju radnih mjesta, utvrđeno je da je kod radnog mjesta pod **rednim brojem 9. „Referent - komunalni redar“**, kod potrebnog stručnog znanja navedeno „srednja stručna sprema“, a što nije u skladu s odredbom članka 111. stavak 1. Zakona o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine“ broj 68/18, 110/18 i 32/20), kojom je određeno da komunalni redar mora imati najmanje gimnazijsko srednjoškolsko obrazovanje ili četverogodišnje strukovno srednjoškolsko obrazovanje,

- Uvidom u Pravilnik o unutarnjem redu, u Sistematizaciju radnih mjesta, utvrđeno da kod radnog mjesta **rednim brojem 11. „Viši stručni suradnik za financijsko-računovodstvene poslove“**, nije naveden broj izvršitelja, a kako je to navedeno kod drugih radnih mjesta,

- Uvidom u Pravilnik o unutarnjem redu, u Sistematizaciju radnih mjesta, utvrđeno je da je kod radnog mjesta pod **rednim brojem 1. „Pročelnik Jedinственog upravnog odjela“**, kod opisa poslova radnog mjesta, navedeno i da rukovodi Jedinственim upravnim odjelom, a što nije u skladu s odredbom članka 53.a stavak 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, kojom je određeno da upravnim tijelima pročelnici upravljaju; također je navedeno da je ovlaštena osoba za informiranje sukladno zakonskim propisima, a što nije u skladu s odredbom članka 13. stavak 1. Zakona o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“ broj 25/13 i 85/15), kojom je propisano da je tijelo javne vlasti obvezno radi osiguravanja prava na pristup informacijama donijeti odluku kojom će odrediti posebnu službenu osobu mjerodavnu za rješavanje ostvarivanja prava na pristup informacijama; dakle odlukom se može odrediti bilo kojeg drugog službenika, a ne samo pročelnika, te se sukladno tome navedeno ne navodi u opisu poslova i zadataka radnog mjesta pročelnika niti bilo kojeg drugog radnog mjesta,

- Uvidom u Pravilnik o unutarnjem redu, u Sistematizaciju radnih mjesta, utvrđeno je da je kod radnih mjesta pod **rednim brojem 2. „Voditelj Odsjeka općih, pravnih poslova i javne nabave“**, 3. „Viši stručni suradnik za društvenu djelatnost“, 4. „Administrativni tajnik“, 5. „Viši stručni suradnik za urbanizam, prostorno planiranje i komunalno gospodarstvo“, 6. „Viši stručni suradnik za komunalni sustav i javne površine“, 6. „Viši stručni suradnik za općinske prihode“, 9. „Referent - komunalni redar“, 10. „Voditelj Odsjeka za proračun i financije“ i 11. „Viši stručni suradnik za financijsko-računovodstvene poslove“, kod opisa poslova radnog mjesta navedeno da obavlja i druge poslove i po nalogu općinskog načelnika, kod radnog mjesta pod **rednim brojem 9. „Referent - komunalni redar“**, još je navedeno da obavlja poslove i po nalogu Višeg stručnog suradnika – koordinatora za komunalni sustav i javne površine (koje radno mjesto nije niti sistematizirano Pravilnikom), te kod radnog mjesta pod **rednim brojem 10. „Voditelj Odsjeka za proračun i financije“**, još je navedeno da sudjeluje u poslovima planiranja proračuna, njegovih izmjena i dopuna te kontrole izvršenja proračuna po uputama i nalogima općinskog načelnika, a što sve nije u skladu s odredbom članka 35. Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, kojom je propisano da je službenik dužan izvršavati naloge pročelnika upravnog tijela i nadređenog službenika koji se odnose na službu te bez posebnog naloga obavljati poslove, odnosno zadatke radnog mjesta na koje je raspoređen; s obzirom da su po Sistematizaciji radnih mjesta u Jedininstvenom upravnom odjelu Općine Jelenje sistematizirana radna mjesta Pročelnik jedinstvenog upravnog odjela, te radna mjesta voditelja pojedinih Odsjeka, kao jedinih nadređenih službenika, službenici mogu obavljati ostale poslove samo po njihovom nalogu, a ne i po nalogu općinskog načelnika koji je lokalni dužnosnik,

- Uvidom u Pravilnik o unutarnjem redu, u Sistematizaciju radnih mjesta, utvrđeno je da je kod opisa poslova radnog mjesta, kod radnih mjesta pod **rednim brojem 2. „Voditelj Odsjeka općih, pravnih poslova i javne nabave“**, navedeno da kod povećane potrebe posla ili odsutnosti obavlja poslove iz opisa radnog mjesta Višeg stručnog suradnika za društvene djelatnosti, pod **rednim brojem 5. „Viši stručni suradnik za urbanizam, prostorno planiranje i komunalno gospodarstvo“**, navedeno da u slučaju povećane potrebe posla ili odsutnosti obavlja i poslove iz opisa radnog mjesta Višeg stručnog suradnika za komunalni sustav i javne površine ili Referenta - komunalnog redara, **rednim brojem 6. „Viši stručni suradnik za komunalni sustav i javne površine“**, navedeno da kod povećane potrebe posla ili odsutnosti obavlja poslove Višeg stručnog suradnika za urbanizam, prostorno planiranje i komunalno gospodarstvo ili Višeg stručnog suradnika za općinske prihode ili Referenta - komunalnog redara, **rednim brojem 6. „Viši stručni suradnik za općinske prihode“**, navedeno da u slučaju povećane potrebe posla ili odsutnosti obavlja poslove Višeg stručnog suradnika za komunalni sustav i javne površine ili Referenta -komunalnog redara, **rednim brojem 10. „Voditelj Odsjeka za proračun i financije“**, navedeno da u slučaju odsutnosti ili povećanog obima poslova obavlja i poslove Višeg stručnog referenta za financije, **rednim brojem 11. „Viši stručni suradnik za financijsko-računovodstvene poslove“**, navedeno da u slučaju povećane potrebe posla ili odsutnosti Voditelj Odsjeka za proračun i financije obavlja poslove koji ne trpe odgodu, a što sve nije u skladu s odredbom članka 28. stavak 1. Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, kojim je propisano da službenik može biti primljen u službu na određeno vrijeme radi obavljanja privremenih poslova, poslova čiji se opseg privremeno povećao i zamjene duže vrijeme odsutnog službenika,

- Uvidom u Pravilnik o unutarnjem redu, u Sistematizaciju radnih mjesta, utvrđeno je da kod radnog mjesta pod **rednim brojem 2. „Voditelj Odsjeka općih, pravnih poslova i javne nabave“**, kod opisa poslova radnog mjesta navedeno da „vodi registar propisa koje donosi Općinsko vijeće odnosno općinski načelnik“, a kod radnog mjesta pod **rednim brojem 4. „Administrativni tajnik“**, navedeno da „vodi registar odluka i drugih akata Općinskog vijeća i općinskog načelnika“, a što nije

u skladu s odredbom članka 30. stavak 2. Uredbe o klasifikaciji radnih mjesta u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, kojom je određeno da opis poslova radnog mjesta sadrži opis poslova i zadataka koji se pretežno obavljaju na radnom mjestu, te bi sukladno tome gore navedeni dio opisa poslova valjalo kod jednog od dva navedena radna mjesta ispustiti iz opisa poslova i zadataka,

- Uvidom u Pravilnik o unutarnjem redu, u Sistematizaciju radnih mjesta, utvrđeno je da je kod radnog mjesta pod **rednim brojem 5. „Viši stručni suradnik za urbanizam, prostorno planiranje i komunalno gospodarstvo“**, kod opisa poslova, navedeno da temeljem odluke općinskog načelnika zamjenjuje pročelnika u slučaju povećane potrebe posla ili odsutnosti; na navedeno se odnose primjedbe navedene kod odredbe članka 8. stavak 2. Odluke o ustrojstvu i djelokrugu i kod odredbe članka 7. stavak 3. Pravilnika o unutarnjem redu, s tim da se skreće pozornost da nije moguće ovlastiti službenika za obavljanje poslova pročelnika „u slučaju povećane potrebe posla“, a niti to može biti navedeno u opisu poslova i zadataka radnog mjesta.

Slijedom navedenoga, a temeljem odredbi članka 28. stavak 1. podstavak 1., članka 29. stavak 1. podstavak 1. i članka 30. Zakona o upravnoj inspekciji, o utvrđenim povredama zakona i drugih propisa, te nepravilnostima i nedostacima izriču se slijedeće

MJERE

a) Naređuje se Općinskom načelniku Općine Jelenje:

- poduzimanje radnji kojima će se osigurati usklađivanje Odluke o ustrojstvu i djelokrugu općinske uprave Općine Jelenje sa Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, Zakonom o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, Uredbom o natpisnoj ploči i zaglavlju akta tijela državne uprave, lokalne, područne (regionalne) i mjesne samouprave, te pravnih osoba koje imaju javne ovlasti, u smislu primjedbi iz zapisnika pod točkom 1,

- da Pravilnik o unutarnjem redu Jedinog jedinog upravnog odjela Općine Jelenje uskladi sa Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, Zakonom o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, Zakonom o komunalnom gospodarstvu, Zakona o pravu na pristup informacijama, Uredbom o uredskom poslovanju, Uredbom o klasifikaciji radnih mjesta u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, u smislu primjedbi iz zapisnika pod točkom 1.

Rok za izvršenje mjere: 60 dana od dana dostave zapisnika.

Uputa o pravu na primjedbe na zapisnik

Općinski načelnik Općine Jelenje može izjaviti primjedbe na zapisnik, u pisanom obliku, u roku od osam dana od dana dostave zapisnika.

Primjedbe se dostavljaju Ministarstvu pravosuđa i uprave, Samostalnom sektoru za upravnu inspekciju, Službi za inspekciju lokalne i područne (regionalne) samouprave, na adresu: p.p. 156, 51000 Rijeka.

Obveza izvješćivanja o poduzetim mjerama

Općinski načelnik Općine Jelenje kojem je dostavljen zapisnik u skladu s člankom 25. Zakona o upravnoj inspekciji, dužan je izvršiti izrečene mjere u roku koji je određen zapisnikom i u roku od 15 dana od dana isteka roka za poduzimanje zapisnikom izrečenih mjera dostaviti upravnom inspektoru izvješće i dokaze o izvršenju mjera.

Ako su izrečene mjere naredbe ili zabrane, čelnik nadziranog tijela obavezan je mjeru izvršiti u roku određenom u zapisniku.

Ako su zapisnikom izrečene mjere u obliku prijedloga, čelnik tijela obavezan je u roku utvrđenom u zapisniku dostaviti izvješće o postupanju ili razlozima ne postupanja sukladno prijedlogu upravnog inspektora.



VIŠI UPRAVNI INSPEKTOR –
SAMOSTALNI IZVRŠITELJ

[Signature]
Danijel Veselić, dipl. iur.

